

Uchwała Nr 4200/IV/72/2024

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 23 kwietnia 2024 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Mszana sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami**, zawartymi w uzasadnieniu, opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Mszana sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedstawionego przez Wójta Gminy Mszana sprawozdania rocznego z wykonania budżetu gminy za 2023 rok i stwierdził, co następuje:

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Mszana jest kompletne - obejmuje informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), tj.:

- a) wykonane dochody i wydatki w szczególności uchwalonego budżetu,
- b) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych przy udziale środków unijnych i innych zagranicznych nie podlegających zwrotowi, dokonane w ciągu roku,

c) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Dane w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok są zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach sporządzonych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (obecnie t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 454) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

Wykonanie budżetu Gminy Mszana za 2023 r. wyniosło:

- dochody ogółem: 46.266.432,25 zł, tj. 80,9 % planu po zmianach,
- wydatki ogółem: 55.383.104,62 zł, tj. 82,6 % planu po zmianach.

Rok budżetowy zakończony został deficytem budżetowym w wysokości 9.116.672,37 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 9.806.547,21 zł.

Na koniec 2023 r. wystąpił deficyt operacyjny w wysokości 2.016.286,95 zł (różnica między wykonanymi dochodami bieżącymi a wykonanymi wydatkami bieżącymi), ale wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy o finansach publicznych oraz art. 217 ust. 2 pkt 6 tej ustawy w związku z art. 6 ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964), są wyższe od wykonanych wydatków bieżących, tym samym spełniona została relacja określona w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że mimo dopuszczalności pokrycia deficytu operacyjnego również środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, jest to rozwiązanie szczególne, mające zastosowanie do ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2, w latach 2023-2025.

Zadłużenie Gminy Mszana na koniec 2023 roku wyniosło 6.080.027,63 zł, co stanowi 13,1% dochodów wykonanych. Gmina nie wykazuje na dzień 31.12.2023 r. zobowiązań wymagalnych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że dane z wykonania budżetu za 2023 rok w stosunku do planu 3 kwartału 2023 r., wpłynęły negatywnie na spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zwłaszcza w roku 2025. Obecnie relacja ta, czyli dopuszczalny limit spłaty zobowiązań obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, nie jest spełniona w roku 2025. Stosownie do treści art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, może być niezachowana w latach 2023-2025 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku

budżetowym pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust.2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Kwota długu, wyliczona wg powyższego przepisu, planowana aktualnie na koniec 2025 r. wynosi 21,60 %, tym samym relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1, może być niespełniona w roku 2025. Niemniej jednak Skład podkreśla, że ww. przepisy mają charakter wyjątkowy, a rok 2025 jest ostatnim rokiem, kiedy może mieć miejsce taka sytuacja.

W sprawozdaniu zawarto informacje wynikające z art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t . j. Dz. U. z 2024 poz. 399).

Przedłożona wraz ze sprawozdaniem informacja o stanie mienia komunalnego zawiera informacje, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Poza oceną Składu Orzekającego pozostają przesłane wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu sprawozdania z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury– z uwagi na treść art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia – przedłożone sprawozdanie zaopiniowano jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

Przewodniczący IV Składu Orzekającego

Krzysztof Róg